

食物環境衛生署
食物安全中心
業界諮詢論壇第十四次會議紀要

日期: 二零零八年十二月十九日

時間: 上午十時正

地點: 香港中環愛丁堡廣場3樓會議室

出席者

政府代表

何玉賢醫生	顧問醫生(社會醫學)(風險評估及傳達)	(主席)
李小苑醫生	助理署長(食物監察及管制)	
馮宇琪醫生	首席醫生(風險評估及傳達)	
李偉正先生	高級總監(食物安全中心)1	
吳平華先生	總監(食物監察及標籤)	
朱金藏女士	衛生總督察(進/出口)特別職務	
莊梓傑博士	科學主任(微生物)	
黃雄明先生	總監(風險傳達)	(記錄員)

業界代表

張思定	先生	屈臣氏集團(香港)有限公司
丁家慧	小姐	康師傅(香港)貿易有限公司
黃傑龍	先生	稻苗學會
楊漢祥	先生	稻苗學會
簡慧薇	小姐	可口可樂中國有限公司
薛家強	先生	香港保健食品協會
陳小敏	小姐	大快活集團有限公司
鄒小娜	小姐	菲仕蘭香港有限公司
陳佩璋	小姐	葛蘭素史克有限公司
吳秉煊	先生	建城企業有限公司
李仁雅	小姐	健諾營養中心
關子俊	先生	美贊臣
陳穎	小姐	雀巢香港有限公司
馬榮生	先生	雀巢香港有限公司
許耀楷	先生	日清食品
梁結欣	小姐	百佳
梁寶婷	小姐	百佳
陳永昌	先生	八珍國際有限公司
鄧國輝	先生	香港生力啤酒廠有限公司

黃智豐	先生	SGS HK LTD.
巫瑛	小姐	雪印香港有限公司
黃錦全	先生	太古可口可樂香港
狄傑	先生	美國會
何國英	先生	亞洲辦館有限公司
陳詩若	小姐	牛奶有限公司
盧家敏	小姐	牛奶有限公司
尤雪原	小姐	海康生命科技有限公司
陳詩杰	先生	嘉頓有限公司
鄭頌德	先生	嘉頓有限公司
羅智生	先生	嘉頓有限公司
黃婉芝	小姐	嘉頓有限公司
陳偉倫	先生	永南食品有限公司
何思殷	小姐	惠氏
李燕荑	小姐	惠氏
張建剛	先生	裕利醫藥有限公司
胡秀明	小姐	裕利醫藥有限公司

開會詞

1. 主席歡迎所有業界代表出席會議，並祝他們聖誕快樂。他介紹出席論壇的政府代表。

通過上次會議紀要

2. 上次會議紀要無須修改，獲得通過。

議程項目一

根據《2008年公眾衛生及市政(修訂)條例草案》第VA部作出的第78B條命令實務守則擬稿

3. 吳平華先生向與會人士介紹《2008年公眾衛生及市政(修訂)條例草案》，以及根據《2008年公眾衛生及市政(修訂)條例草案》第VA部作出的第78B條命令實務守則擬稿(守則擬稿)，並請業界代表就守則擬稿發表意見。

《2008年公眾衛生及市政(修訂)條例草案》的背景

4. 吳平華先生解釋有關制定《2008年公眾衛生及市政(修訂)條例草案》的背景。近年發生的食物事故反映《公眾衛生及市政條例》(第132章)對食物安全管制不足，當局遂向立法會食物安全及環境衛生事務委員會提交制訂《食物安全條例草案》的建議，實施新的食物安全管制方法，以加強保障公眾衛生。《食物安全條例草案》將包括新的食物安全管制措施，例如設立食物進口商和分銷商強制登記制度；規定食物商須妥為保存食物進出紀錄，藉以提高溯源能力；對不同食物類別實施特定的進口管制；以及賦權主管當局以行政方式作出命令，禁止輸入和供應問題食物，並命令收回有問題食物。當局在二零零七年十二月十一日向立法會食物安全及環境衛生事務委員會簡介建議後，就擬議的《食物安全條例草案》進行公眾諮詢，並計劃於二零零八至零九年向立法會提交《食物安全條例草案》。然而，當局還須與業界就《食物安全條例草案》在運作上的細節再作磋商，而《食物安全條例草案》亦涉及多項複雜的法律問題，因此，現時未能提交整項《食物安全條例草案》。
5. 有鑑於在奶及奶類產品驗出含有三聚氰胺的事故，不少社會人士要求賦權主管當局禁止輸入和供應問題食物，並及早命令收回有關食物。由於市民極為關注這次事件，故有迫切需要加快擬訂《食物安全條例草案》中有關行政命令的條文，以禁止輸入和供應問題食物和命令收回有關食物，並建議在提交整項《食物安全條例草案》前先相應緊急修訂第132章，以釋公眾疑慮。
6. 吳平華先生續說，《2008年公眾衛生及市政(修訂)條例草案》已於二零零八年十一月五日提交予立法會進行首讀和開始二讀辯論。《2008年公眾衛生及市政(修訂)條例草案》委員會已經成立，並已於二零零八年十一月十八日、十二月四日及十一日舉行會議審議有關條例草案。

《2008年公眾衛生及市政(修訂)條例草案》的主要特點

7. 吳平華先生稱，《2008年公眾衛生及市政(修訂)條例草案》的主要特點是其第2條在第132章中加入新的第VA部，並向與會人士簡介各條文如下：

- (a) 新的第78B條賦權食物環境衛生署(食環署)署長在有需要作出命令(“第78B條命令”),以防止對公眾衛生的危害,或減少危害公眾衛生的可能性,或緩解任何對公眾衛生的危害的不良後果的情況下作出命令,而該等命令可:
 - (i) 禁止輸入任何食物;
 - (ii) 禁止供應任何食物
 - (iii) 指示將任何食物收回;
 - (iv) 指示將任何食物查封、隔離、銷毀或以其他方式處置;或
 - (v) 禁止進行關於任何食物的活動或准許按照條件進行該等活動。
- (b) 新的第78C條就致予某些特定人士的第78B條命令的送達,及致予某類別人士或所有人的第78B條命令的通知的刊登,訂定條文。
- (c) 新的第78D條為違反第78B條命令設定罪行。
- (d) 新的第78E條賦權食環署署長要求受第78B條命令約束的人,告知食環署署長該人就該命令採取的行動,或提供樣本以作分析／細菌化驗／其他化驗。
- (e) 新的第78F條賦權食環署署長在作出、更改或撤銷第78B條命令前,獲取資料或文件副本。
- (f) 新的第78G條訂定由市政服務上訴委員會受理針對第78B 條命令而提出的上訴。
- (g) 新的第78H條訂明施行補償時會考慮的因素。
- (h) 新的第78I條就因有第78B條命令的條款遭違反而檢取、標記或銷毀該命令所針對的食物的情況,訂定條文。
- (i) 新的第78J條就僱主就其僱員的作為和不作為的法律責任訂定條文。

根據《2008年公眾衛生及市政(修訂)條例草案》第VA部作出的第78B條命令實務守則擬稿

8. 吳平華先生說,根據《2008年公眾衛生及市政(修訂)條例草案》第VA部作出的第78B條命令實務守則擬稿,可協助食物業遵從有關法例,現已上載於食物安全中心(中心)網頁內供參閱。守則旨在說明政府的相關權力,並載明業界在遵守第78B條命令時應採取的措施,當中包括九個章節和四個附錄。他向與會人士簡介守則內各段,並請他們就這份文件發表意見。

9. 與會人士就守則的下列段落交換意見：

- (a) 第3.1段 – 第132章第2(1)條所述“食物”一詞的定義可能需詳作闡釋，因爲現有內容沒有爲有關條例所涵蓋的食物提供詳情。李小苑醫生表示，第132章已執行多年，在定義的應用上一向並無困難。雖然如此，中心仍會考慮有關在守則內列明對第132章第2(1)條所述“食物”一詞定義的建議。
- (b) 第2.2段 – 守則如有修訂，業界應獲預先通知。主席說中心會以高透明度的方式修訂守則，並在作出修訂前盡量徵詢食物業的意見。
- (c) 第4.1段 – 應就“合理理由”給予清晰的定義。李小苑醫生指出，第6.1段已闡明當局在作出命令前會考慮的因素或“合理理由”。
- (d) 第6.1段 – 在作出第78B條命令時，應強調對公眾衛生造成的威脅而非法例規定。李偉正先生說在公眾健康受威脅時，當局會作出命令，並在有需要的情況下再以暫停有關食物進口措施配合命令。
- (e) 第6.4段 – 在作出公眾宣布時，應利用快速警報系統。李小苑醫生指出，第6.4(a)段已表示會以快速警報系統向公眾發放資訊。
- (f) 第7.1段 – 在採取回收行動前需徵詢政府的意見會阻止良好商戶自行暫停出售有關食物。食物商應有權自行回收其產品，作爲預防措施以進行內部調查或品質控制。李小苑醫生說，政府無意阻止食物業基於內部品質控制理由而採取自願暫停出售有關食物行動或回收食物。政府不會無理地介入食物業的商業運作。然而，政府在暫停出售問題食物一事上須參與其中，並可能需同時通知其他食物商，因此，業界在採取食物回收行動前有必要通知政府。不過，中心會考慮有關第7.1段的建議修訂。
- (g) 第7.8段 – 不應把性質輕微的事件告知消費者。李小苑醫生說中心一向會盡快公布重要的食物安全信息，日後仍會沿用這種做法。歡迎業界就向公眾提供的信息是否有用表達意見。
- (h) 第7.11段 – 政府應在業界採取跟進行動的工作上作出協調，並提供有關守則規定的跟進行動流程圖，供食物商參考。李小苑醫生表示，由於不同的食物商可能需要不同的流程圖，故爲所有食物商擬備流程圖並不可行。食物商可就所需跟進行動自行制定本身的行動程序。
- (i) 第8.2段 – 有代表對在考慮補償之前引入市政服務上訴委員會的安排有保留。李小苑醫生知悉有關意見，並解釋根據《2008年公眾衛生及市政(修訂)條例草案》，只有在市政服務上訴委員會已更改該命令或宣告該命令無效，以及證明政府作出命令時沒有充分理據作出該命令的情況下，政府才會考慮作出補償。

10. 李小苑醫生稱有關守則亦不適用於藥物和中藥，因為兩者受其他法例所規管。對於就食物商在回收食物過程中各階段所擔當的角色一事上提供更多細節的建議，中心會加以研究。主席總結說，在食店內製備供即場食用的已煮熟食物並非守則的目標對象。

11. 李小苑醫生及李偉正先生在議程項目一討論完畢後離去。

議程項目二

《即食食品微生物含量指引》補充資料

12. 莊梓傑博士向與會人士簡介《即食食品微生物含量指引》補充資料。有關資料是由食品微生物安全專責工作小組建議並獲食物安全專家委員會通過，應與二零零七年五月發出的《即食食品微生物含量指引》一併細閱。有關資料為下列即食食品提供新制定的微生物準則：

- (a) 瓶裝水 – 天然礦泉水和瓶裝／預先包裝食水(天然礦泉水除外)；
- (b) 食用冰 – 製冰廠的冰塊(包裝冰)和零售點的冰塊(散裝冰)；以及
- (c) 非瓶裝飲料。

13. 主席表示，新制定的微生物準則是參考了食品法典委員會和其他國家建議的標準，再根據本港的情況擬定而成，將會於二零零九至一零年度推行。有關業界應遵守新準則。補充資料稍後可於中心網頁下載。

議程項目三

嬰兒配方奶粉中的阪崎氏腸桿菌

14. 莊梓傑博士向與會人士簡介有關嬰兒配方奶粉中阪崎氏腸桿菌的指引。該指引經世界衛生組織(世衛)和聯合國糧食及農業組織(糧農組織)所修訂。新生兒，尤其是早產、出生體重不足或免疫力較弱的嬰兒，感染阪崎氏腸桿菌的風險較高。嬰兒配方奶粉生產商應遵守糧農組織／世衛合編的《安全製備、貯存和操作嬰兒配方奶粉指導原則》。此外，食品法典委員會亦就同一課題提供指引，業界可到其網頁瀏覽有關資料。

15. 主席指出，修訂指引內容與上一份不同。上一份指引集中於阪崎氏腸桿菌對早產嬰兒的風險，而修訂指引則擴及所有新生兒，業界應即時遵從。主席留意到，修訂指引建議以至少攝氏70度的經煮沸熱水配製嬰兒配方奶粉，但市面上一些電熱水煲的設定溫度是攝氏70度以下。這些電熱水煲的生產商可能須考慮提高設定溫度。

16. 數名業界代表稱，嬰兒配方奶粉生產商在生產過程中均會對阪崎氏腸桿菌進行監察，並遵守食品法典委員會、世衛和糧農組織建議的指引。主席謂，中心的食物監察計劃在二零零九至一零年度將會涵蓋嬰兒配方奶粉中的阪崎氏腸桿菌。

議程項目四

其他事項

從美國進口牛肉

17. 一名業界代表詢問有關從美國進口牛肉的事宜。主席答說，中心負責人員會在會後向他講解所需資料。

(會後註：朱金藏女士在會後向該名代表提供所需資料。)

快速警報系統

18. 為方便中心與食物業迅速溝通，特別是在發生緊急和重大食物事故時，中心一向致力把食物業納入為快速警報系統用戶。馮宇琪醫生在會上呼籲食物商積極考慮登記成為用戶。有關快速警報系統的資料和登記表格，請瀏覽中心網頁。

下次會議日期

19. 餘無別事，會議於上午十一時五十五分結束。