

有關營養標籤及營養聲稱制度發展的便覽

背景

健康飲食是促進健康的重要因素。飲食失衡與部分慢性疾病和健康狀況有關，包括肥胖症、心臟病、高血壓、糖尿病和癌症。在食物標籤上提供營養資料並配合健康的飲食建議，對公眾健康有重大的意義和影響。

國際情況

食品法典委員會是負責訂定食物標準的國際機關。該會制定《食典營養標籤準則》，當中建議附有營養聲稱的食物必須加上營養標籤。過去十年，愈來愈多國家推行規管營養標籤的新法例，並可大致上分為兩類：(i)只有作出聲稱的食物才須附上營養標籤，即食物如附有與營養素相關的聲稱，必須加上營養資料(例如中國內地、歐盟國家、日本和新加坡)；以及(ii)強制規定所有預先包裝食物必須附有營養標籤(例如美國、加拿大、澳洲及新西蘭)。

對於營養標籤內列出的營養素數目及種類，食品法典委員會建議應包括能量、碳水化合物、蛋白質和脂肪。此外，該會又進一步建議，應把與當地公眾健康有密切關係的其他營養素包括在內。綜觀不同國家和地區的制度來看，有些地方(例如新加坡和歐盟國家)只規定列出四個主要項目(即能量、碳水化合物、總脂肪和蛋白質)，但其他國家(例如美國和加拿大)則須標示多達 14 至 15 項營養素，包括反式脂肪。世界衛生組織在二零零七年建議把反式脂肪加入營養標籤內。

本港發展

政府一向致力提升市民的健康水平，並確保本港發展與國際趨勢一致，故主動推行強制性營養資料標籤制度。

為強制性營養資料標籤制度這項新規管措施作出準備，食物環境衛生署進行了下列工作：

- 研究國際情況，進行本地市場調查，以了解附有營養聲稱及／或營養標籤的預先包裝食物在市場所佔的比例。
- 檢查本港市民的健康情況，找出與慢性疾病最相關及重要的營養素。
- 評估業界遵守營養資料標籤制度所需的成本和有關制度可能對市民健康帶來的好處。
- 進行公眾諮詢和意見調查，以了解市民的意見。
- 與業界舉行多次技術會議，以便徵詢他們的意見和解釋有關建議的技術細節。

政府在考慮收集得到的所有資料後，《2008年食物及藥物(成分組合及標籤)(修訂：關於營養標籤及營養聲稱的規定)規例》(《修訂規例》)已於二零零八年五月二十八日獲通過。在為期約兩年的寬限期屆滿後，《修訂規例》將會於二零一零年七月一日生效。

強制性營養資料標籤制度

強制性營養資料標籤制度涵蓋營養標籤和營養聲稱，目的是：

- (a) 幫助消費者作出有依據的選擇；
- (b) 鼓勵食品製造商提供符合營養準則的食品；以及
- (c) 規管有誤導或欺詐成分的標籤和聲稱。

營養標籤

根據《修訂規例》，大部分預先包裝食物在二零一零年七月一日之後將會附有營養標籤。營養標籤必須載列有關能量及七種指定標示營養素(即蛋白質、碳水化合物、總脂肪、飽和脂肪、反式脂肪、鈉和糖)的資料。我們經過全面考慮本港市民的健康情況和參考主要的健康統計數字(例如十大主要死因和慢性疾病普遍程度的數據)後，才選定這些指定標示營養素。此外，任何作出聲稱的營養素必須在營養標籤上標示其含量。如營養聲稱涉及任何脂肪，亦需同時列明膽固醇含量。業界可在營養標籤內自行額外加入其他營養素的資料，但有關資料不得在食物的任何方面有虛假、誤導或詐騙成分。

營養聲稱

營養聲稱包括營養素含量聲稱，營養素比較聲稱和營養素功能聲稱。營養素含量聲稱說明某一食物中的能量值或營養素含量(例如低脂、高纖維)，而營養素比較聲稱則比較相同或同類食物的能量值或營養素含量(例如“低脂—脂肪含量較同一牌子的一般產品少 25%”)。最後，營養素功能聲稱說明某種營養素對人體生長、發育和機能的正常運作所產生的生理作用(例如“鈣有助鞏固骨骼和牙齒生長”)。

營養標籤的宣傳及教育

食物標籤上提供營養資料一向被視為推廣健康飲食的方法之一。營養標籤教育工作小組已告成立，成員包括專業機構、業界、消費者組織、學術界和政府部門的代表，以便監察有關營養標籤的宣傳及教育運動。

為配合強制性營養資料標籤制度的推行，為期三年的營養標籤宣傳及教育運動已於二零零九年三月正式展開。食物環境衛生署轄下食物安全中心(中心)已舉辦一系列宣傳及教育活動，以闡釋營養資料標籤制度的好處，令市民更了解如何閱讀營養標籤和善用營養資料以維持健康的飲食習慣。這些宣傳及教育活動包括在電視及電台播放政府宣傳短片及聲帶，公布有關食物中營養素的各項研究結果，製作教育短片、海報、小冊子、紀念品等不同的宣傳和教育資料，以及舉行巡迴展覽和健康講座。

為方便食物業了解和遵從新制度，中心亦採取了多項便利業界的措施，包括派發營養標籤及營養聲稱技術指引；把常見問題上載至中心網頁；設立專為業界而設的電話查詢服務；製作網上營養標籤計算器及為本港業界舉辦工作坊。

食物環境衛生署
食物安全中心
二零零九年六月

參考網頁

本港網頁

食物安全中心

- http://www.cfs.gov.hk/tc_chi/whatsnew/whatsnew_act/whatsnew_act_19_Nutrition_Labelling_Scheme.html

衛生防護中心

- http://www.chp.gov.hk/content.asp?lang=tc&info_id=8800&id=25&pid=9
- <http://www.chp.gov.hk/vital.asp?lang=tc&pid=10&id=27>

食物及衛生局

- http://www.fhb.gov.hk/cn/press_and_publications/otherinfo/080215_labelling/labelling.html

海外網頁

食品法典委員會

- http://www.codexalimentarius.net/download/standards/34/CXG_002e.pdf

澳洲及新西蘭食物標準局

- <http://www.foodstandards.gov.au/thecode/industryuserguides/nutritioninformation1406.cfm>

加拿大衛生部

- <http://www.hc-sc.gc.ca/fn-an/label-etiquet/nutrition/index-eng.php>

中華人民共和國衛生部

- <http://www.moh.gov.cn/publicfiles/business/htmlfiles/mohwsjdj/s3593/200804/17001.htm>

美國食物及藥物管理局

- <http://www.fda.gov/Food/LabelingNutrition/default.htm>

新加坡農糧獸醫局

- <http://www.ava.gov.sg/FoodSector/FoodLabelingAdvertisement/>

歐洲委員會

- http://ec.europa.eu/food/food/labellingnutrition/nutritionlabel/index_en.htm